



# SURVEI INDEKS KEMERDEKAAN PERS 2019



DEWANPERS

# **PRAKATA**

## **KATA “CUKUP” YANG PATUT DISYUKURI**

**MURDAN ALFA SATIAWAN  
KETUA TIM PELAKSANA IKP 2019**

Alhamdulillah, puji syukur atas nikmat Allah SWT. Itulah kalimat yang pantas kami ucapkan. Bukan sekedar karena atas karunia-NYA, kami telah menyelesaikan kegiatan pengukuran IKP 2019 ini, namun juga karena hasil dari IKP 2019 ini yang telah memotret peningkatan kelas IKP Indonesia dari kondisi “agak bebas” menjadi “cukup bebas”. Sebuah kata “cukup” yang patut disyukuri.

Bermula dari adanya kepercayaan dari Dewan Pers kepada kami, PT Multi Utama Risetindo, anggota dari MUC Consulting Group, untuk melaksanakan pekerjaan IKP 2019 ini. Sebuah kehormatan yang besar bagi kami. Untuk itu, kami telah berusaha menjawab kehormatan tersebut dengan usaha yang sungguh-sungguh dan profesional agar mampu menjawab harapan Dewan Pers dan stakeholders dalam mengukur dan memotret IKP 2019 secara objektif. Perjuangan lelah selama kurang lebih 4 (empat) bulan ini, akhirnya terbayar dengan hasil yang sangat menggembirakan ini. Proses yang tentu tidak selalu mulus. Tapi berkat dukungan dari semua pihak, terutama dari Dewan Pers, akhirnya kami mampu menuntaskan tanggungjawab pekerjaan ini.

Apa yang tersajikan dalam buku ini, merupakan IKP dari kondisi kemerdekaan pers pada periode Januari hingga Desember 2018. Dilaksanakan di 34 provinsi dan melibatkan 12 orang informan ahli di setiap provinsi. Ke-12 informan ahli mewakili 3 (tiga) segmen pemangku kepentingan yaitu mewakili kepentingan negara, kepentingan masyarakat dan mewakili kepentingan pengelola pers. Mereka dipilih berdasarkan kriteria yang telah ditentukan oleh Dewan Pers untuk menjamin pendapat dan penilaian yang mereka berikan mampu menggambarkan kondisi kemerdekaan pers yang terjadi.

Hasil IKP 2019 yang disampaikan pada buku ini semoga menjadi pemacu semua pihak untuk minimal mempertahankan kemerdekaan pers yang sudah “cukup bebas” ini dan tentu akan lebih disyukuri jika mampu meningkatkan kondisi kemerdekaan pers yang telah diraih ini.

Pada kesempatan yang baik ini, kami ingin menghaturkan terima kasih yang tiada terhingga kepada Dewan Pers, Kementerian Informatika, dan semua pihak yang telah membantu kami sehingga mampu menyelesaikan tugas yang mulia ini. Kami juga memohon maaf yang sebesar-besarnya apabila dalam melaksanakan pekerjaan ini banyak ditemui kesalahan dan kekhilafan. Kami berharap apa yang kami kerjakan dan hasilnya tersaji dalam buku ini, menjadi sumbangsih kami bagi terwujudnya kemerdekaan pers yang lebih baik di Indonesia.

Sekali lagi, dari hasil IKP ini kita telah beranjak dari “agak bebas” menjadi “cukup bebas”. Sebuah kata “cukup” yang patut disyukuri. Merdeka.

Jakarta, November 2019

---

# BAB I: PENDAHULUAN

Kemerdekaan pers merupakan syarat bagi berlangsungnya kehidupan negara dan masyarakat yang demokratis. Sering dikatakan bahwa pers adalah pilar ke empat demokrasi, melengkapi lembaga eksekutif, legislatif dan yudikatif yang secara bersama-sama memperoleh mandat untuk mengelola kekuasaan negara bagi kepentingan rakyat. Dalam kerangka demokrasi pers berperan sebagai sarana kontrol atas kekuasaan. Agar bisa menjalankan peranannya itu dengan baik, harus ada jaminan kebebasan bagi pers untuk mengakses dan menyebarkan informasi yang dibutuhkan publik. Pers harus bebas dari tekanan negara maupun kelompok-kelompok kepentingan kuat secara politik ataupun ekonomi, termasuk kepentingan pemilik perusahaan pers sendiri. Tanpa jaminan kebebasan, pers tidak bisa melaksanakan peranannya dengan baik, demokrasi pun tidak berjalan.

Setelah runtuhnya pemerintahan Orde Baru pada tahun 1998, pers di Indonesia mulai menikmati iklim kebebasan. Jaminan terhadap kebebasan pers ditegaskan dalam UU Nomor 40 tahun 1999 tentang Pers. Pasal 4 UU Pers menyatakan bahwa kemerdekaan pers dijamin sebagai hak warga negara; terhadap pers nasional tidak dikenakan penyensoran, pembredelan atau pelarangan penyiaran; pers nasional mempunyai hak mencari, memperoleh dan menyebarluaskan gagasan dan informasi.

Sejak Era Reformasi itu, kebebasan pers di Indonesia memang relatif lebih baik dibanding dalam kurun waktu sekitar 30 tahun di bawah pemerintahan Orde Baru. Meskipun demikian bukan berarti tak ada lagi persoalan menyangkut kebebasan pers. Kontrol negara atas pers memang sudah jauh berkurang, pers bisa menulis soal apapun tanpa rasa takut. Namun, bersamaan dengan surutnya kontrol penguasa, pers menghadapi kekuatan pemilik modal termasuk pemilik perusahaan pers sendiri. Independensi redaksi acapkali terganggu oleh intervensi pemilik modal. Belakangan, keterlibatan sejumlah pemilik industri pers dalam politik praktis menimbulkan masalah netralitas institusi pers. Di luar masalah itu, kompetisi yang semakin ketat karena pertumbuhan institusi media yang luar biasa cepat membuat upaya memperebutkan kue iklan kian berat. Fenomena yang lazim di banyak daerah, pendapatan perusahaan-perusahaan pers sangat bergantung pada anggaran pemerintah (APBD), suatu kondisi yang potensial mengancam independensi pers. Masalah krusial lain yang masih terjadi terkait kebebasan pers yaitu tindak kekerasan terhadap wartawan dan awak media. Yang memprihatinkan, pelaku kekerasan terhadap jurnalis bukan hanya aparaturnegara, tetapi juga unsur masyarakat sipil, kelompok-kelompok masyarakat atau ormas.

Dengan demikian, meskipun konstitusi dan undang-undang telah memberi jaminan realitasnya praktik kebebasan pers tidak serta merta berlangsung mulus. Praktik kebebasan pers masih mengalami berbagai hambatan. Oleh sebab itu, kebebasan pers perlu terus dikawal dan dijaga agar tidak bergerak mundur. Dalam konteks inilah pemantauan terhadap kondisi kebebasan atau

---

kemerdekaan pers penting dilakukan. Pemantauan itu antara lain bisa dilakukan melalui penyusunan indeks kemerdekaan pers yang akan menjadi tolok ukur dalam melihat derajat kemerdekaan pers dalam suatu kurun waktu tertentu.

Sebagaimana diamantakan UU Pers, Dewan Pers mempunyai fungsi melindungi dan mengembangkan kemerdekaan pers. Dengan dasar amanat undang-undang ini dan melihat kondisi kemerdekaan pers di Indonesia yang menuntut upaya perbaikan, Dewan Pers menginisiasi penyusunan Indeks Kemerdekaan Pers (IKP) di Indonesia. Tujuan penyusunan IKP yakni untuk memetakan dan memantau perkembangan pelaksanaan kemerdekaan pers di Indonesia, sehingga bisa diidentifikasi persoalan-persoalan yang menghambat pelaksanaan kemerdekaan pers untuk dilakukan perbaikan-perbaikan. Penyusunan IKP juga dimaksudkan untuk memberi kontribusi bagi peningkatan kesadaran publik akan kemerdekaan pers, serta menyediakan bahan-bahan kajian empiris bagi upaya advokasi kemerdekaan pers di Indonesia.

Sebelumnya IKP 2016, 2017 dan 2018, maka pada tahun 2019 ini Dewan menyelenggarakan survei IKP sebagai kelanjutan survei IKP tahun-tahun sebelumnya dengan menggunakan jasa konsultan yang dilakukan yang dipilih secara lelang elektronik melalui LPSE. Pemenang dari hasil lelang ini yaitu Kami, PT Multi Utama Risetindo. Survei IKP tahun-tahun sebelumnya, dilakukan secara swa-kelola oleh Dewan Pers. Survei IKP 2016, 2017 dan 2018 dilakukan Tim Peneliti Dewan Pers bekerjasama dengan lembaga-lembaga penelitian perguruan tinggi di daerah-daerah lokasi survei.

## **Maksud dan Tujuan Survei**

Tujuan pelaksanaan survei IKP 2019 yaitu untuk menyusun Indeks Kemerdekaan Pers (IKP) 2019 yang merupakan gambaran kondisi kemerdekaan pers di 34 provinsi di Indonesia di sepanjang tahun sebelumnya yaitu dari Januari hingga Desember 2018.

## **Pemilihan Locus**

Adapun pelaksanaan Survei Indeks Kemerdekaan Pers tahun 2019 ini dilakukan di 34 Provinsi yang berada di wilayah Indonesia.

## **Metode**

Penelitian IKP ini merupakan penelitian yang dilakukan terhadap para ahli untuk menilai kemerdekaan pers di Indonesia. Alasan dilakukannya penelitian terhadap kelompok ahli adalah pertama, topik riset ini memiliki komponen yang hanya bisa dinilai oleh para pelaku langsung, atau para pengamat serta akademisi yang berkutat dalam komponen-komponen kemerdekaan pers. Para ahli yang memiliki gambaran yang cukup mengenai 'kemerdekaan pers'. Kedua, adalah alasan terbatasnya waktu dan biaya.

Untuk menentukan informan ahli kami melakukan dua langkah. Pertama, penelitian ini mensyaratkan bahwa ahli harus memiliki pengetahuan dan atau pemahaman mengenai kemerdekaan pers, baik karena berpengalaman/ sebagai pelaku langsung di bidangnya atau sebagai akademisi/peneliti di bidang yang bersangkutan, paling sedikit selama 5 tahun. Ahli yang dipilih itu juga memiliki kapasitas reflektif atas persoalan dalam bidang kemerdekaan pers.

Tim Leader MUC yang berada di 34 Provinsi berkoordinasi dengan MUC pusat dan Dewan Pers guna mendapatkan Informan Ahli yang sesuai dengan kriteria yang sudah ditentukan.

Metode pengumpulan data dalam penelitian ini dilakukan melalui wawancara dan pengumpulan data sekunder. Para ahli diminta untuk menjawab pertanyaan yang telah disediakan dan memberi skor dengan skala 1 – 100 pada pertanyaan yang dijawabnya, dengan kategori:

- Buruk sekali pada angka 1-30 [tidak bebas]
- Buruk pada angka 31-55 [kurang bebas]
- Sedang pada angka 56-69 [agak bebas]
- Baik pada angka 70-89 [cukup bebas]
- Baik sekali 90-100 [bebas]

Perhitungan nilai indeks dilakukan dengan menghitung rerata dari informan-ahli yang memberi penilaian disertai dengan pembobotan. Pembobotan dilakukan pada tiga Lingkungan yaitu bidang politik 46.20%, bidang ekonomi 20.40% dan hukum 33.40% dan dilanjutkan pada indikator-indikator utama. Proses pembobotan dilakukan dengan meminta tiga ahli pers untuk menentukan bobot tersebut. Lembaga Peradilan mendapat bobot tertinggi 9.7% diikuti dengan kebebasan dari Kekerasan 9.1%. Sedangkan kebebasan mendirikan perusahaan pers 1.5% dan pelatihan jurnalis 2.1% mendapat bobot terendah.

**Tabel 1.**  
**Bobot Indikator-indikator IKP**

100%	Indeks Kemerdekaan Pers	
<b>46.20%</b>	<b>Lingkungan Fsik dan Politik</b>	<b>100%</b>
3%	Berserikat	6.5
8%	Intervensi	17.4
9.10%	Kekerasan	19.6
2.70%	Media altermatif	5.8
4.90%	Keragaman	10.6
6.40%	Informasi akurat dan berimbang	13.8
5.30%	Akses informasi publik	11.4
2.10%	Pelatihan jurnalis	4.6
4.70%	Akses kelompok rentan	10.3

<b>20.40%</b>	<b>Lingkungan Ekonomi</b>	<b>100%</b>
1.50%	Pendirian Pers	7.2
5.10%	Kepentingan kelompok	25
4.30%	Keberagaman kepemilikan	21.2
4.30%	Tata kelola	21.1
5.20%	Kelembagaan publik	25.5
<b>33.40%</b>	<b>Lingkungan Hukum</b>	<b>100%</b>
9.70%	Lembaga peradilan	28.9
2.70%	Peraturan dan kebijakan jurnalisme	8.1
6.90%	Kriminalisasi dan intimidasi	20.7
3.90%	Penataan UU Pers	11.8
6.90%	Independensi dewan Pers dll	20.7
3.30%	Ruang disabilitas	9.8

Langkah berikutnya hasil indeks sementara didiskusikan dalam sebuah forum yang di sebut *National Assesment Council* (Dewan Penyelia Nasional). Di dalamnya sejumlah ahli pers memberi penilaian terhadap 20 indikator utama kemerdekaan pers. Berbeda dengan informan ahli di setiap provinsi, yang diminta memberi penilaian dalam perspektif lokal; provinsi yang bersangkutan, ahli pers pada NAC ini memberi penilaian dalam perspektif nasional. Penilaian itu digabungkan dengan hasil penilaian sebelumnya; dengan bobot 30% bagi penilaian Informan Ahli dengan perspektif Nasional dan 70% penilaian Informan ahli dengan perspektif Provinsi. Dengan indeks ini kami melakukan perbandingan atas hasil penelitian yang dilakukan tahun sebelumnya yaitu IKP 2016 , 2017, 2018 dan dengan tahun ini.

Seperti disebutkan di atas penilaian atas setiap pertanyaan dilakukan melalui wawancara. Semua informan ahli sedianya diwawancarai secara langsung. Akan tetapi di sejumlah daerah proses pengumpulan informasi dilakukan dengan cara wawancara tatap muka antara tim pewawancara dari MUC dan Informan Ahli. Pada pelaksanaan dilapangan, wawancara dilakukan sampai selesai semua pertanyaan, tapi kadang kala Informan Ahli mempunyai keterbatasan waktu sehingga dilanjutkan dikemudian hari sesuai dengan janji.

Pada penelitian tahun 2019 ini wawancara dilakukan terhadap 408 orang. Mereka berasal dari beranekaragam latar belakang pekerjaan seperti advokat/pengacara, akademisi, jurnalis, pemilik media, komisioner lembaga (KPU, KPID, KIP), organisasi non-pemerintah, politisi, TNI/Polri, wiraswasta dan karyawan swasta. Di antara informan ahli ini 81,37% adalah laki-laki sedangkan 18,63% lainnya perempuan. Dengan demikian representasi salah satu gender, meski belum mencapai target 30%, dalam hal ini perempuan masih bisa terwakili.

---

Tidak semua informan yang direncanakan dapat diwawancarai sebagian karena dianggap tidak memenuhi, sehingga datanya harus diganti dengan informan ahli lain atau sama sekali tidak digunakan, sebagian karena tugasnya harus sering berpergian sehingga tidak berhasil mengisi seluruh pertanyaan dan sebagian karena pindah tugas. Tidak semua pula yang diwawancarai diperhitungkan, hal ini karena tidak dipenuhi metode skoring yang ditentukan sebelumnya.

Setelah wawancara hasil wawancara diolah dan kemudian didiskusikan dalam *Focus Group Discussion* (FGD) sebagai forum bagi ahli untuk mevalidasi penilaian dan informasi yang mereka berikan sebelumnya. Namun dalam FGD ini pun tidak semua Informan Ahli yang telah diwawancarai bisa hadir. Dari 408 Informan Ahli yang di undang FGD hanya 301 Informan Ahli yang bisa hadir. Kebanyakan Informan Ahli yang tidak bisa hadir ada agenda penting lain yang tidak bisa ditinggalkan.

Setelah tahap ini berbagai data tersebut nantinya akan didiskusikan dalam sebuah pertemuan nasional yang disebut *National Assesment Council*. Sejumlah ahli diminta untuk memberi pandangan dan skor atas indikator-indikator utama dalam perspektif nasional. Gabungan nilai yang diberikan ahli nasional dan provinsi merupakan Indeks Kemerdekaan Pers Indonesia.

Melengkapi informasi ini tim peneliti baik yang berada di tingkat nasional maupun provinsi mengumpulkan data-data sekunder yang berkaitan dengan berbagai persoalan kemerdekaan pers, yang dilakukan sejak sebelum wawancara dan FGD dilaksanakan. Data-data itu diantaranya adalah jenis/jumlah organisasi profesi wartawan, nama-nama dan jenis perusahaan media di tiap provinsi, berbagai peraturan yang ada di provinsi berkaitan dengan pers, dan kasus-kasus pers yang terjadi pada 2018.

## BAB II. TEMUAN-TEMUAN UTAMA

### 1. Kemerdekaan Pers Indonesia : Meningkatkan, dari “Agak Bebas” menjadi “Cukup Bebas”

Indeks Kemerdekaan Pers (selanjutnya disebut IKP) dari 34 provinsi di Indonesia pada Tahun 2019 ini mencapai 73.71 Hal ini berarti mengalami peningkatan dibanding 2018 yang hanya meraih 69.00. Dengan kategori ini IKP Indonesia telah mengalami “lompatan” dari kategori sedang atau ‘agak bebas’ menjadi kategori baik atau “cukup bebas”. Pada indeks tahun ini, IKP lingkungan bidang hukum kembali paling rendah dan lingkungan fisik dan politik mengalami peningkatan tertinggi dibanding dua lingkungan lain.

INDEKS KEMERDEKAAN PERS	2017	2018	2019
<b>IKP NASIONAL</b>	<b>67.92</b>	<b>69.00</b>	<b>73.71</b>
IKP Politik	70.39	71.11	75.16
IKP Ekonomi	66.13	67.64	72.21
IKP Hukum	66.00	67.08	72.62

Dari segi cakupan wilayah, dari 34 provinsi, sudah ada 29 provinsi yang masuk kategori cukup bebas dan hanya 5 provinsi yang masih dalam kategori agak bebas. Kelima provinsi tersebut adalah Daerah Istimewa Yogyakarta, Jawa Timur, Sumatera Utara, Lampung dan Papua. Selain itu, pada IKP 2019 juga ditemukan ada 12 provinsi yang meningkat status dari agak bebas menjadi cukup bebas. Ke-12 provinsi tersebut adalah Riau, Jawa Tengah, Bali, Sulawesi Tengah, Sulawesi Barat, Maluku Utara, DKI Jakarta, Nusa Tenggara Timur, Sumatera Barat, Jawa Barat, Nusa Tenggara Barat dan Papua Barat.

NO	INDIKATOR	2017		2018		2019	
		Indeks	Rank	Indeks	Rank	Indeks	Rank
<b>Bidang Politik</b>							
1	Kebebasan Berserikat bagi Wartawan	78.40	2	76.56	2	79.41	1
2	Kebebasan dari Intervensi	72.48	9	70.89	10	74.48	11
3	Kebebasan dari Kekerasan	73.07	6	71.49	8	75.31	7
4	Kebebasan Media Alternatif	74.51	5	73.62	5	75.69	6
5	Keragaman Pandangan	73.43	11	70.82	9	74.42	12
6	Akurat dan Berimbang	70.54	12	71.18	11	74.75	9
7	Akses atas Informasi Publik	76.13	4	75.78	3	79.18	2
8	Pendidikan Insan Pers	73.42	8	72.50	7	76.61	4
9	Kesetaraan Akses bagi Kelompok Rentan	57.81	19	61.73	19	69.27	18
<b>Bidang Ekonomi</b>							



NO	INDIKATOR	2017		2018		2019	
		Indeks	Rank	Indeks	Rank	Indeks	Rank
10	Kebebasan Pendirian dan Operasionalisasi Perusahaan Pers	72.34	7	70.72	6	74.53	10
11	Independensi dari Kelompok Kepentingan yang Kuat	62.30	18	63.32	18	69.82	17
12	Keragaman Kepemilikan	74.95	3	73.44	4	76.64	3
13	Tata Kelola Perusahaan yang Baik (Good Corporate Governance)	64.22	17	65.81	17	67.80	19
14	Lembaga Penyiaran Publik	68.65	14	69.49	13	73.88	13
<b>Bidang Hukum</b>							
15	Independensi dan Kepastian Hukum Lembaga Peradilan	66.61	16	67.47	15	73.16	16
16	Kebebasan Mempraktikkan Jurnalisme	62.17	13	68.27	14	73.72	14
17	Kriminalisasi dan Intimidasi Pers	79.73	1	78.84	1	75.86	5
18	Etika Pers	66.53	15	67.27	16	73.70	15
19	Mekanisme Pemulihan	70.88	10	72.51	12	75.08	8
20	Perlindungan Hukum bagi Penyandang Disabilitas	34.22	20	43.92	20	56.77	20

Kenaikan IKP 2019 juga disumbang oleh adanya kenaikan pada 29 provinsi. Kenaikan tertinggi terjadi pada Provinsi Sulawesi Tenggara yang pada tahun ini meraih indeks tertinggi, kemudian Jawa Tengah dan Papua Barat. Ketiga provinsi tersebut mengalami peningkatan 10 poin lebih. Walau demikian, pada IKP 2019 ini masih terdapat penurunan indeks pada 5 (lima) provinsi. Kelima provinsi tersebut adalah Kalimantan Utara, Kalimantan Selatan, Sumatera Selatan, Jambi dan Lampung. Bahkan untuk Provinsi Lampung, karena penurunan indeks ini, posisinya menurun dari cukup bebas menjadi agak bebas.

UNSUR	Jumlah Responden		Indeks	
	2018	2019	2018	2019
Pemerintah	104	113	75.00	76.87
Masyarakat Sipil	209	199	66.25	72.17
Bisnis	77	96	73.90	76.21
Total	390	408	69.00	73.71

Berdasarkan tabel di atas dapat dilihat bahwa responden dari kalangan masyarakat sipil tetap konsisten memiliki indeks yang lebih rendah dibandingkan responden dari kalangan negara dan pengelola pers. Walau demikian, pada tahun ini responden dari kalangan masyarakat sipil ini mencatat kenaikan indeks tertinggi yaitu mencapai hampir 6 poin.

UNSUR	Semua		Indeks Per Gender			
	Responden		2018		2019	
	2018	2019	Perempuan	Laki-laki	Perempuan	Laki-laki
Indeks Kebebasan Bidang Politik	71.11	75.16	70.42	74.08	75.21	77.13
Indeks Kebebasan Bidang Ekonomi	67.64	72.21	67.36	70.10	72.70	74.60
Indeks Kebebasan Bidang Hukum	67.08	72.62	65.17	69.01	71.50	72.80
Indeks Kemerdekaan Pers	69.00	73.71	68.03	71.56	71.34	75.40

Jika dilihat berdasarkan gender, indeks yang diperoleh responden dari kalangan laki-laki cenderung lebih besar dibandingkan kalangan perempuan. Hal ini terjadi juga pada IKP tahun 2018 lalu.

Lingkungan	Indeks Kemerdekaan Pers		Keterangan Naik/Turun
	2018	2019	
Lingkungan Fisik dan Politik	71.11	75.16	+4.05
Lingkungan Ekonomi	67.64	72.21	+4.57
Lingkungan Hukum	67.08	72.62	+5.54

Dari tabel di atas, dapat dikatakan bahwa baik di lingkungan politik, ekonomi maupun hukum, semuanya mengalami kenaikan yang cukup signifikan yaitu rata-rata meningkat di atas 4 poin.

NO	INDIKATOR	Indeks Kemerdekaan Pers		Keterangan Naik/Turun
		2018	2019	
<b>A. Lingkungan Fisik dan Politik</b>				
1	Kebebasan Berserikat bagi Wartawan	76.56	79.41	+2.85
2	Kebebasan dari Intervensi	70.89	74.48	+3.59
3	Kebebasan dari Kekerasan	71.49	75.31	+3.82
4	Kebebasan Media Alternatif	73.62	75.69	+2.07
5	Keragaman Pandangan	70.82	74.42	+3.60
6	Akurat dan Berimbang	71.18	74.75	+3.57
7	Akses atas Informasi Publik	75.78	79.18	+3.40
8	Pendidikan Insan Pers	72.50	76.61	+4.11
9	Kesetaraan Akses bagi Kelompok Rentan	61.73	69.27	+7.54
<b>B. Lingkungan Ekonomi</b>				
10	Kebebasan Pendirian dan Operasionalisasi Perusahaan Pers	70.72	74.53	+3.81
11	Independensi dari Kelompok Kepentingan yang Kuat	63.32	69.82	+6.50
12	Keragaman Kepemilikan	73.44	76.64	+3.20

13	Tata Kelola Perusahaan yang Baik (Good Corporate Governance)	65.81	67.80	+1.99
14	Lembaga Penyiaran Publik	69.49	73.88	+4.39
<b>C. Bidang Hukum</b>				
15	Independensi dan Kepastian Hukum Lembaga Peradilan	67.47	73.16	+5.69
16	Kebebasan Mempraktikkan Jurnalisme	68.27	73.72	+5.45
17	Kriminalisasi dan Intimidasi Pers	78.84	75.86	-2.98
18	Etika Pers	67.27	73.70	+6.43
19	Mekanisme Pemulihan	72.51	75.08	+2.57
20	Perlindungan Hukum bagi Penyandang Disabilitas	43.92	56.77	+12.85

Dari tabel di atas dapat dilihat pada lingkungan fisik dan politik, indeks terbesar diraih oleh variabel kebebasan berserikat, adapun terendah diraih oleh variabel kesetaraan kelompok rentan. Walau demikian, variabel kesetaraan kelompok rentan ini memberikan kontribusi kenaikan terbesar yaitu 7,54 poin. Untuk lingkungan ekonomi, indeks terbesar diraih oleh variabel keragaman kepemilikan, dan kenaikan indeks terbesar terjadi pada variabel independensi dari kelompok kepentingan. Untuk lingkungan hukum, indeks tertinggi diraih oleh variabel kebebasan dari kriminalisasi, walaupun indeks variabel ini mengalami penurunan dibandingkan IKP tahun lalu. Sedangkan kenaikan indeks terbesar pada lingkungan hukum ini terjadi pada variabel perlindungan disabilitas, walaupun nilai indeks pada variabel ini tetap paling kecil dibandingkan variabel lain.

## Lingkungan Fisik dan Politik

Peningkatan pada lingkungan fisik dan politik disumbangkan oleh kenaikan yang besar pada variabel kesetaraan kelompok rentan, kebebasan dari kekerasan dan kebebasan dari intervensi. Menurut informan ahli di 34 provinsi, yang diminta pandangannya dalam perspektif provinsi, peningkatan pada variabel ini lebih disebabkan pada adanya peningkatan kesadaran untuk memberikan ruang pemberitaan yang memadai bagi kelompok rentan. Informan Ahli di DKI Jakarta menyatakan bahwa “media cukup peduli terhadap isu -isu termasuk kelompok yang rentan, masyarakat miskin, ketidakadilan gender media sangat peduli terhadap itu”. Walau demikian, mengingat indeks yang diperoleh variabel ini masih relatif kecil dibandingkan variabel lain di lingkungan fisik dan politik, maka masih perlu terus diupayakan peningkatan indeks pada variabel ini. Hal ini secara khusus akan dibahas pada bab selanjutnya.

Variabel lain yang menyumbang kenaikan signifikan pada lingkungan fisik dan politik adalah variabel kebebasan dari kekerasan dan kebebasan dari intervensi. Berdasarkan pendapat informan ahli di 34 provinsi, kebebasan dari kekerasan ini indeksnya meningkatkan karena selama tahun 2018 ini wartawan relatif bebas dari kekerasan yang dilakukan oleh aparat negara. Dari hasil wawancara dan FGD dengan informan ahli di Provinsi Banten, secara umum informan ahli menyatakan bahwa saat ini sudah minim bahkan pada Tahun 2018 ini tidak terjadi terjadi aksi kekerasan atau intimidasi dari aparat negara terhadap wartawan. Hal ini juga diamini oleh informan ahli di beberapa provinsi lain. Walaupun demikian bukan berarti tidak ada sama sekali kekerasan terhadap wartawan. Berdasarkan catatan AJI selama Januari 2018 hingga Desember 2018 di seluruh

---

Indonesia telah terjadi 62 peristiwa kekerasan terhadap wartawan. Masih menurut catatan AJI, pelaku kekerasan terbanyak selain oleh kelompok massa adalah aparat kepolisian terutama ketika menangani demonstrasi. Aparat kepolisian terkadang tidak bisa membedakan mana demonstran dan mana wartawan.

Kebebasan terhadap intervensi juga berkontribusi terhadap peningkatan indeks pada lingkungan fisik dan politik. Besarnya indeks pada variabel ini disumbang oleh kenyataan bahwa saat ini tidak dimungkinkan lagi adanya pembredelan media massa oleh pemerintah. Selain itu, tidak ditemukan adanya penekanan dalam bentuk seperti menunjuk, memindahkan, atau memecat pengurus anggota redaksi perusahaan pers, baik dari pemerintah daerah maupun partai politik. Walau demikian, bukan berarti tidak ada intervensi. Sebagian informan ahli menyampaikan bahwa bahwa campur tangan dan intervensi dari pemilik media masih sangat besar terutama ketika pemilik media berafiliasi dengan partai politik. Seperti diketahui, Tahun 2018 merupakan tahun politik di mana terjadi kegiatan pilkada serentak di hampir sebagian provinsi dan kabupaten/kota di seluruh Indonesia. Tahun 2018 juga merupakan masa-masa menjelang peristiwa akbar Pemilihan Presiden dan Pemilu Legislatif pada Tahun 2019. Dalam masa-masa seperti ini, sangat nyata terlihat adanya keberpihakan dari sebagian media terhadap calon pemimpin daerah atau calon presiden tertentu. Hal ini tentu akan mempengaruhi independensi dari para jurnalis yang bernaung di bawah media-media tersebut.

## Lingkungan Ekonomi

Menurut informan ahli di 34 provinsi, yang diminta pandangannya dalam perspektif provinsi, peningkatan di bidang ekonomi terutama ditunjukkan dengan meningkatnya independensi dari kelompok kepentingan. Variabel ini meningkat 8 poin lebih. Dalam survei ini, independensi wartawan dinilai dari independensinya dari kepentingan pemilik media, pemerintah, pengusaha, penegak hukum dan masyarakat. Walaupun nilai IKP variabel ini meningkat cukup tajam, tapi secara mutlak nilai indeks variabel ini Tahun 2019 hanya 71,71. Nilai ini relatif kecil dibanding variabel lain di lingkungan ekonomi. Oleh karena itu, variabel ini termasuk salah satu isu yang dibahas secara khusus pada bagian selanjutnya.

Variabel lain yang menyumbang peningkatan indeks pada lingkungan ekonomi adalah semakin beragamnya kepemilikan media. Hal ini ditandai dengan maraknya bermunculan media siber yang dimiliki oleh individu yang bukan di bawah naungan grup media besar. Berkembangnya teknologi informasi dan nilai Investasi yang relatif rendah, mendorong banyak perusahaan atau individu yang mendirikan media siber. Perlu dicatat bahwa peningkatan ini, di satu sisi meningkatkan keragaman kepemilikan media, namun di sisi lain menimbulkan persoalan baru terkait tata kelola perusahaan. Dari tabel di atas dapat dilihat bahwa variabel tata kelola perusahaan menempati urutan terendah di lingkungan ekonomi dengan indeks sebesar 69,09. Rendahnya indeks ini salah satunya dikarenakan kekurangmampuan media dalam memberikan tingkat kesejahteraan kepada para pekerjanya. Banyak media siber yang didirikan dengan modal terbatas dan sumber pemasukannya hanya mengandalkan belanja iklan dari pemerintah daerah. Dengan menjamurnya media siber ini, sementara belanja iklan pemerintah daerah cenderung menurun, menyebabkan perebutan kue iklan semakin kompetitif. Dalam kondisi seperti ini, banyak media yang tidak mampu memenuhi

---

kewajibannya memberikan kesejahteraan kepada wartawan sesuai dengan standar yaitu 13 kali UMP dalam setahun.

## Lingkungan Hukum

IKP pada lingkungan hukum juga menunjukkan peningkatan. Kontribusi peningkatan terbesar disumbang oleh variabel perlindungan disabilitas. Ironinya, walau menunjukkan peningkatan tertinggi yaitu 14 poin, namun variabel ini merupakan IKP terendah di lingkungan hukum (57,96). Oleh karena itu, variabel ini juga termasuk salah satu isu utama dari IKP Tahun 2019 ini yang akan dibahas secara khusus pada bagian selanjutnya.

Ironi lain yang terjadi pada lingkungan hukum ini adalah indeks variabel kriminalisasi dan intimidasi pers. Variabel ini meraih tertinggi pada lingkungan hukum yaitu sebesar 76,57. Namun, dari 20 variabel IKP yang diukur, indeks ini merupakan satu-satunya variabel yang indeksnya turun yaitu 78,84 pada Tahun 2018 menjadi 76,57 pada Tahun 2019 ini, atau turun 2,27 poin. Oleh karena itu, walaupun indeks ini turun namun tidak menjadi isu utama dalam IKP Tahun 2019 ini.

Variabel lain yang menyumbang peningkatan indeks lingkungan hukum adalah variabel etika pers. Para informan ahli yang terlibat dalam survei secara umum berpendapat tidak ada masalah berarti dalam etika pers. Pemda juga dinilai telah berperan nyata dalam mendukung dan mendorong wartawan menaati kode etik pers dan standar perusahaan pers. Salah seorang informan ahli di Bengkulu mengatakan bahwa “pemerintah cukup mendorong”. Para wartawan juga dinilai sudah paham dan menaati UU Pers, Peraturan-Peraturan Dewan Pers, Kode Etik Jurnalistik dan kaidah jurnalistik. Namun bukan berarti tidak ada masalah dalam kaitan dengan etika pers. Dalam kegiatan FGD di 34 provinsi, sebagian informan ahli menyoroti perilaku dari sebagian wartawan yang tidak mencerminkan perilaku yang sesuai dengan etika pers. Hal ini disebabkan, salah satunya, karena banyaknya wartawan yang belum memahami kode etik pers.

Kontributor terbesar ketiga dalam peningkatan indeks di lingkungan hukum adalah variabel independensi lembaga peradilan yaitu meningkat sebesar 6,18 poin. Dari hasil wawancara dan FGD dengan informan ahli, dapat disimpulkan bahwa kenaikan ini paling tidak disebabkan oleh 2 (dua) hal yaitu pertama, lembaga peradilan sudah mandiri dan independen. Lembaga peradilan juga dinilai telah mengedepankan prinsip kemerdekaan pers daripada undang-undang lain yang membatasi kemerdekaan pers. Kedua, hal ini juga disebabkan oleh sedikitnya kasus-kasus hukum yang diselesaikan lewat pengadilan. Banyak kasus yang melibatkan wartawan yang diselesaikan melalui musyawarah dan kekeluargaan atau dengan diselesaikan dengan cara perdamaian.

## 2. Isu-Isu Utama IKP Tahun 2019

Dari hasil survei IKP Tahun 2019 ini, diperoleh 3 (tiga) isu utama, yaitu :

1. Independensi dari kelompok kepentingan yang kuat
2. Kesejahteraan karyawan pers, dan
3. Kesetaraan akses bagi kelompok rentan

Oleh karena itu, pada bagian ini akan dibahas secara khusus ketiga isu utama tersebut.

## Isu 1. Independensi dari kelompok kepentingan yang kuat

Variabel ini mencuat menjadi isu utama karena beberapa kondisi sebagai berikut :

- Variabel ini memiliki nilai indeks yang relatif kecil dibandingkan variabel lain dalam lingkungan ekonomi
- Independensi merupakan nilai hakiki dari kemerdekaan pers. Jika wartawan bekerja tidak independen dalam melaksanakan tugas jurnalistiknya akibat tekanan dari berbagai pihak, maka hal ini pada hakekatnya akan mengancam kemerdekaan pers
- Dari hasil eksplorasi terhadap beberapa aspek yang ditanyakan pada variabel independensi ini, terlihat ada fenomena yang mengancam independensi wartawan akibat tekanan dari berbagai pihak. Secara umum keadaan ekonomi di daerah telah menciptakan ketergantungan perusahaan pers pada pemerintah, partai politik, perusahaan besar atau kekuatan politik sebagai sumber pendanaan. Demikian juga dengan intervensi pemilik perusahaan pers terhadap rapat redaksi

### Indeks Variable Independensi dari Kelompok Kepentingan

No	Provinsi	Indeks Variable	No	Provinsi	Indeks Variable
1	Aceh	84.65	18	Jakarta	70.63
2	Sultra	83.59	19	Bengkulu	70.50
3	Riau	81.84	20	NTB	70.20
4	Sulteng	78.81	21	Sulut	69.35
5	Kalbar	78.38	22	Sumbar	69.01
6	Kaltara	75.98	23	Jawa Barat	69.01
7	Maluku Utara	75.70	24	Sulsel	68.25
8	Riau Kepulauan	74.70	25	Lampung	67.91
9	Gorontalo	74.39	26	NTT	67.90
10	Babel	73.39	27	Papua	67.80
11	Kalsel	73.25	28	Sumsel	67.44
12	Sulbar	72.94	29	Maluku	67.08
13	Kalteng	72.68	30	Jambi	66.06
14	Jawa Tengah	72.61	31	Yogyakarta	65.95
15	Papua Barat	72.06	32	Jawa Timur	65.77
16	Kaltim	71.58	33	Bali	65.68
17	Banten	70.76	34	Sumut	62.15

Dari hasil FGD NAC dapat disimpulkan bahwa kelompok-kelompok kepentingan yang dapat mengganggu independensi wartawan berasal dari ada 2 (dua) pihak, yaitu pihak internal dan pihak eksternal. Dari pihak internal, kelompok kepentingan yang berpotensi melakukan tekanan adalah pemilik media. Adapun dari pihak eksternal, kelompok-kelompok yang berpotensi melakukan tekanan kepada wartawan adalah pihak pemerintah, pengusaha, aparat penegak hukum, dan kelompok-kelompok yang ada di masyarakat seperti ormas dan LSM.

Pihak pemilik media sebagai pemegang saham perusahaan media berkepentingan dengan keberlangsungan dan keuntungan bisnisnya. Maka mereka berpeluang melakukan tekanan dan

---

mengganggu independensi wartawan ketika kerja-kerja jurnalistik yang dilakukan wartawannya berpotensi merugikan usahanya atau mengancam keberlangsungan usahanya. Misalnya ketika perusahaan media tersebut telah mendapat dukungan dari pemerintah atau pengusaha dalam bentuk alokasi belanja iklan, maka pemilik media akan sangat khawatir jika ada berita dari medianya yang dinilai merugikan pihak pemerintah atau pengusaha tersebut. Para pemilik media ini khawatir belanjanya akan distop atau diakhiri.

Demikian juga jika pemilik media sudah berafiliasi dengan partai politik, baik sebagai pengurus atau sebagai simpatisan/pendukung partai politik. Pemilik media ini juga memiliki kepentingan politik yang besar. Dalam menjamin tercapainya kepentingan politik tersebut, salah satu upaya yang dilakukan oleh pemilik media adalah menjadikan medianya sebagai mesin politik terutama dalam menggalang opini massa yang sesuai dengan kepentingan politiknya atau untuk membangun image positif dari partai politik yang didukungnya. Dalam posisi seperti ini, wartawan akan berpotensi untuk ditekan atau diarahkan untuk hanya menyajikan berita-berita atau opini yang sesuai dengan kepentingan politik pemilik media. Gejala ini cukup dominan pada beberapa tahun terakhir ketika beberapa pemilik media melabuhkan dirinya untuk terlibat langsung dalam politik praktis melalui kendaraan partai politik. Informan ahli di Jawa Timur menyatakan bahwa pemilik media sangat berkepentingan dengan isi berita karena menyangkut aspek bisnis. Seperti misalnya, pada Pilkada yang lalu, beberapa media memang melakukan pengawalan terhadap Khofifah, sedangkan media lainnya mengawal Gus Ipul karena memang ada kerjasama pemberitaan yang bersifat informal yang menjadi salah satu bisnis yang diandalkan oleh media.

Hasil survei IKP Tahun 2019 mengkonfirmasi terjadinya hal-hal yang disebutkan di atas. Dari hasil wawancara dan FGD, sebagian informan ahli menyatakan bahwa ada kepentingan bisnis dari pemilik media yang menyebabkan timbulnya tekanan kepada para wartawan. Sebagian informan ahli juga menyebutkan bahwa adanya intervensi terkait kepentingan politik dari pemilik media dapat dilihat dari berita-berita yang disampaikan kepada masyarakat. Masyarakat dapat secara mudah mengidentifikasi afiliasi politik dari para pemilik media.

Pihak lain yang berpotensi melakukan tekanan kepada wartawan adalah pemerintah. Pemerintah memiliki kepentingan minimal pada 2 (dua) aspek. Pertama, berkenaan dengan elektabilitas. Tak dapat dipungkiri, di era demokrasi saat ini dimana para pemimpin nasional dan pemimpin daerah dipilih langsung oleh rakyat, maka ada satu kata sakti yang sangat populer yaitu elektabilitas. Demi elektabilitas, apapun akan dilakukan, termasuk mempengaruhi, membeli atau bahkan mendirikan media yang bertugas meningkatkan popularitas dan elektabilitas. Pada saat suatu pemerintahan dipimpin oleh seorang petahana yang akan maju kembali dalam kontestasi politik, maka tekanan atau intervensi terhadap media oleh pemerintah yang dipimpin oleh petahana tersebut akan semakin masif.

Di luar aspek elektabilitas, pemerintah juga berkepentingan dengan media untuk meningkatkan image positif pemerintah dan mensukseskan tugas-tugas pembangunan. Oleh karena itu, media berpotensi akan diarahkan oleh pemerintah untuk menjadi juru bicara atau humas pemerintah. Berita-berita kritis atau negatif yang berpotensi menurunkan citra pemerintah dan mengganggu

---

kesuksesan program-program pembangunan, cenderung akan diintervensi agar sesuai dengan kepentingan pemerintah.

Saat ini pemerintah daerah banyak yang melakukan kerjasama dengan media dalam bentuk alokasi belanja iklan dari APBD untuk media. Dalam konteks ini, tekanan dari pemerintah tidak selalu melalui tekanan politik, tetapi juga melalui tekanan ekonomi dalam bentuk ancaman pengurangan atau penghentian alokasi belanja iklan. Menurut pendapat informan ahli di Bali situasi ekonomi di Bali yang cenderung belum stabil, membuat perusahaan pers menjadi cukup bergantung pada pemerintah, partai politik dan perusahaan komersil

Pengusaha memiliki kepentingan untuk kelancaran dan keberlanjutan bisnisnya. Untuk itu, para pengusaha sangat berkepentingan untuk membangun dan menjaga image dan reputasi perusahaan di mata investor, perbankan, pelanggan dan masyarakat umum. Dalam rangka itu, pengusaha akan berusaha sekuat tenaga agar berita atau informasi tentang perusahaannya bersifat positif dan cenderung sensitif serta reaktif jika ada berita atau informasi yang berpotensi merusak image dan reputasinya. Pada kondisi inilah, pengusaha berpotensi melakukan tekanan dan intervensi kepada wartawan. Tekanan bisa dalam bentuk melobi pemilik media untuk mengintervensi berita yang ditulis wartawan, atau dalam bentuk ancaman pengurangan atau penghentian belanja iklan kepada media tersebut. Menurut para informan ahli di Sumatera Utara, ada upaya yang dilakukan secara halus melalui iklan. Ada banyak hal yang mempengaruhi independensi media, termasuk diantaranya adalah iklan. Keberadaan iklan tidak jarang mempengaruhi kebijakan redaksi. Media cenderung enggan untuk membuat pemberitaan yang bebas kepada perusahaan yang memasang iklan di mediana.

Dalam mengukur variabel independensi terhadap kelompok kepentingan, dilihat juga toleransi wartawan terhadap pemberian amplop. Terkait toleransi wartawan terhadap pemberian fasilitas atau amplop, sebagian informan ahli menilai masih banyak wartawan yang tidak mau menerima amplop. Terutama pada media mainstream. Seorang informan ahli di Bengkulu menyatakan “tingkat toleransi media itu berbeda-beda, untuk media mainstream tidak ada toleransi, resiko terberat bisa di pecat”. Namun fakta di lapangan masih terjadi wartawan menerima amplop. Dari hasil FGD di Yogyakarta, informan ahli menyampaikan bahwa ketika sumber berita mengadakan konferensi pers, maka wartawan cenderung datang dan memberitakannya karena ingin dapat amplop, bukan lagi memperjuangkan perannya sebagai telinga public

Walaupun hasil survei IKP Tahun 2019 ini menunjukkan adanya penurunan di beberapa daerah terkait tindak kekerasan yang dilakukan oleh aparat penegak hukum, namun masih diakui adanya tekanan atau intervensi terhadap kerja-kerja jurnalistik. Hal ini bisa terjadi salah satunya diakibatkan oleh kurangnya pemahaman dari aparat penegak hukum tentang peran utama pers sebagai salah satu pilar penyangga demokrasi, pemahaman tentang UU Pers dan pemahaman tentang kode etik jurnalistik.

Tekanan juga dapat dilakukan oleh kelompok masyarakat. Di era keterbukaan seperti saat ini, masyarakat juga kerap melakukan aksi-aksi yang berpotensi mengganggu independensi wartawan, misalnya melalui penggerudukan kantor media atau melalui pemberian ancaman kepada wartawan



---

untuk tidak menulis suatu berita. Bahkan di beberapa daerah terjadi aksi kekerasan yang dilakukan oleh kelompok masyarakat terhadap wartawan.

## **Isu 2. Kesejahteraan Karyawan Pers**

Dari variabel yang berada dalam lingkungan ekonomi, variabel tata kelola perusahaan memiliki indeks yang paling rendah. Rendahnya indeks variabel ini disumbang oleh rendahnya indeks terkait sejauh mana wartawan mendapat paling sedikit 13 kali gaji setara UMP dalam satu tahun, jaminan sosial lainnya sebagaimana diatur dalam Peraturan Dewan Pers Nomor 4/Peraturan-DP/III/2008 tentang Standar Perusahaan Pers.

Menurut para informan ahli di Lampung hanya media mainstream besar dan lembaga penyiaran publik yang mampu melakukan hal tersebut. Untuk media start up, gaji 13 kali dan jaminan sosial belum dapat diberikan oleh perusahaan media tersebut. Sedangkan menurut Informan Ahli di Riau kalau pun ada perusahaan pers yang menerapkan 13 gaji dan ada jaminan sosial hanya bekisar 10%. Secara umum menurut Informan Ahli di Maluku, menunjukkan bahwa masih sangat rendah kesejahteraan wartawan di wilayah Provinsi Maluku. Sehingga istilah *multiplier effect* selalu melekat pada wartawan atau jurnalis tertentu yang memiliki kecenderungan dalam mentoleransi pemberian uang atau fasilitas dalam menjalankan tugas jurnalistiknya. Menurut para informan ahli di Jawa Timur, yang disampaikan ketika wawancara, masih banyak media yang belum memberikan sesuai dengan regulasi. Untuk media yang sudah eksis seperti Suara Surabaya tidak ada masalah, namun masih banyak bahkan media-media besar yang belum serius menerapkannya

Isu ini merata hampir diseluruh provinsi. Di Papua Barat hanya 1 media yang bisa memberikan gaji ke-13, yaitu media Radar Sorong yang bisa memberikan gaji ke-13 yaitu saat lebaran dan natal serta bonus 1 kali gaji sehingga total 15 kali gaji. Untuk media lainnya bahkan tidak di gaji, sehingga harus mencari sendiri pemasukannya. Di Jawa Tengah kondisi sekarang buruk, gaji wartawan seringkali nunggak. banyak perusahaan pers yang tidak mematuhi UU pers. Kalau secara umum masih banyak tidak sesuai

Kondisi ini disebabkan oleh faktor ekonomi yang belum tumbuh sehingga banyak pelaku usaha dan pemerintah daerah yang mengurangi belanja iklannya. Selain itu, dengan perkembangan media sosial, banyak perusahaan yang mengurangi belanja iklan di media massa dan mengalihkannya pada penggunaan media sosial yang dimilikinya. Sementara di sisi lain, terjadi ledakan pertumbuhan media terutama yang berbasis online atau media siber. Mudah dan mudahnya pendirian media siber menyebabkan suburnya pertumbuhan media siber. Dengan demikian, di satu sisi kue belanja iklan semakin mengecil, sementara media yang memperebutkan kue iklan tersebut semakin banyak. Pada posisi ini, kesejahteraan wartawan menjadi taruhannya. Berdasarkan data yang ada, sebagian besar gaji wartawan di daerah berada di bawah UMP. Pada akhirnya, banyak perusahaan media dan wartawan yang menggadaikan idealismenya untuk sekedar dapat bertahan hidup. Di titik ini, independensi media dan kemerdekaan pers berada pada posisi yang kritis. Oleh karena itu, perlu ada langkah strategis untuk mengatasinya.

### Indeks Indikator Kesejahteraan Profesi Jurnalis

No	Provinsi	Indeks Variable
1	Sultra	76.67
2	Kalteng	76.40
3	Kaltara	75.73
4	Papua Barat	74.78
5	Gorontalo	74.44
6	Malut	73.70
7	NTT	73.56
8	Kaltim	73.45
9	Jambi	70.91
10	Bali	70.71
11	DKI Jakarta	69.38
12	Babel	69.30
13	Kalbar	69.27
14	Sulteng	69.20
15	Aceh	69.18
16	Banten	69.08
17	Bengkulu	68.10

No	Provinsi	Indeks Variable
18	Sumsel	67.22
19	Kepri	66.18
20	Sulut	63.09
21	Yogyakarta	62.88
22	Sulsel	61.60
23	Sulut	61.50
24	Jabar	61.42
25	NTB	61.38
26	Sumbar	60.42
27	Kalsel	58.90
28	Jatim	56.10
29	Sulbar	56.08
30	Papua	55.56
31	Jateng	53.55
32	Maluku	47.50
33	Riau	46.36
34	Lampung	42.64

### Isu 3. Kesetaraan Akses Bagi Kelompok Rentan

No	Provinsi	Indeks Variable
1	Sultra	81.14
2	Kalteng	79.57
3	Kaltara	79.56
4	Papua Barat	77.43
5	Gorontalo	76.97
6	Malut	76.18
7	NTT	74.89
8	Kaltim	72.46
9	Jambi	72.01
10	Bali	71.41
11	DKI Jakarta	71.33
12	Babel	71.29
13	Kalbar	71.24
14	Sulteng	71.13
15	Aceh	70.76
16	Banten	70.60
17	Bengkulu	70.40

No	Provinsi	Indeks Variable
18	Sumsel	70.21
19	Kepri	68.92
20	Sulut	68.74
21	Yogyakarta	68.51
22	Sulsel	68.51
23	Sulut	68.18
24	Jabar	67.99
25	NTB	67.54
26	Sumbar	67.10
27	Kalsel	66.76
28	Jatim	66.15
29	Sulbar	65.89
30	Papua	65.32
31	Jateng	64.96
32	Maluku	64.23
33	Riau	63.27
34	Lampung	60.45

Salah satu isu kesetaraan akses bagi kelompok rentan adalah terkait sejauh mana media di daerah memberi ruang pemberitaan terkait masalah kelompok rentan seperti ketidakadilan gender, masyarakat miskin, masyarakat hukum adat, penyandang disabilitas, anak-anak, korban pelanggaran HAM masa lalu, dan kelompok minoritas. Isu lain adalah terkait media yang ramah

---

dan layak anak serta berperspektif gender. Masih tercakup dalam lingkup isu ini adalah akses kaum disabilitas terhadap media.

Untuk pemberian ruang pemberitaan terkait masalah kelompok rentan, hasil survei menunjukkan sudah cukup memadai. Salah seorang informan ahli di DKI Jakarta menyatakan “media cukup peduli terhadap isu-isu termasuk kelompok yang rentan, masyarakat miskin, ketidakadilan gender media sangat peduli terhadap itu”.

Yang masih perlu perbaikan adalah terkait masih adanya pemberitaan yang kurang layak anak dan kurang berperspektif gender. Dalam hal media yang ramah dan layak anak, sebagian besar menilai media sudah bagus dalam menyajikan informasi yang ramah dan layak anak. Walau demikian, sebagian informan ahli di DKI Jakarta menilai masih perlu peningkatan karena masih ada media yang kurang ramah anak terutama ketika anak menjadi pelaku kejahatan. “masih harus ditingkatkan dalam hal perlindungan anak yang ada di dalam pemberitaan”. Hasil wawancara dengan informan ahli di Banten dapat disimpulkan bahwa dalam hal media yang ramah dan layak anak, sebagian besar menilai media masih kurang dalam menyajikan informasi yang ramah dan layak anak. Namun sebagian informan ahli menilai sudah ada yang menyediakan ruang untuk anak-anak seperti media BARAYA yang memberikan ruang pemberitaan untuk halaman pendidikan dan anak - anak berprestasi

Berkaitan dengan media yang berperspektif gender, sebagian informan ahli menilai bahwa masih banyak jurnalis yang belum paham tentang perspektif gender dalam pemberitaan. “mayoritas jurnalis masih belum memiliki perspektif gender dalam meliput beberapa isu / pemberitaan”.

Masih adanya media yang kurang ramah dan layak anak serta kurang berperspektif gender, dapat disebabkan oleh masih kurangnya pemahaman dari kalangan wartawan tentang kaidah media yang ramah dan layak anak serta media yang berperspektif gender. Oleh karena itu, langkah yang perlu direkomendasikan adalah pemerintah, Dewan Pers dan organisasi wartawan perlu bahu membahu untuk meningkatkan kualitas wartawan dalam menyajikan berita yang ramah dan layak anak serta berperspektif gender. Hal ini dapat dilakukan melalui program-program pelatihan serta penerbitan pedoman media ramah anak dan berperspektif gender.

Termasuk isu yang ketiga ini adalah terkait akses kaum disabilitas terhadap media. Menurut Informan ahli, masalah pendanaan dan kurangnya tenaga yang kompeten menjadi salah satu alasan pemilik dan pengelola media lokal belum melengkapi fasilitas yang memungkinkan penyandang disabilitas bisa turut menikmati informasi dan hiburan yang disajikan melalui media massa. Untuk membeli mesin yang bisa menghasilkan lembaran kertas berhuruf braille tidaklah murah, terlebih bila dibandingkan dengan jumlah pembaca penyandang cacat mata yang tidak banyak. Sementara itu pemerintah daerah belum mendorong optimalisasi fungsi media sebagai sarana mendidik seluruh kelompok dalam masyarakat. Hingga saat ini hanya stasiun televisi nasional saja yang menampilkan penterjemah disabilitas. Pendapat Informan Ahli saat FGD di Yogyakarta mereka menyatakan bahwa untuk kelompok rentan, memang belum ada regulasi yang mewajibkan media massa termasuk TV untuk menyiarkan berita yang dapat diakses oleh kelompok disabilitas.

---

Adapun terkait upaya peningkatan akses kaum disabilitas terhadap media, hal yang perlu didorong adalah peningkatan akses kaum tunarungu terhadap program-program TV yang disiarkan oleh TV di daerah. Keluhan yang disampaikan oleh pengelola TV di daerah adalah keterbatasan anggaran dan SDM untuk dapat menayangkan berita yang dilengkapi dengan bahasa isyarat. Oleh karena itu, perlu dukungan dari pemerintah untuk menyediakan anggaran yang memadai bagi lembaga penyiaran publik TV di daerah sehingga mampu menyediakan akses bagi kaum disabilitas khususnya kaum tunarungu.

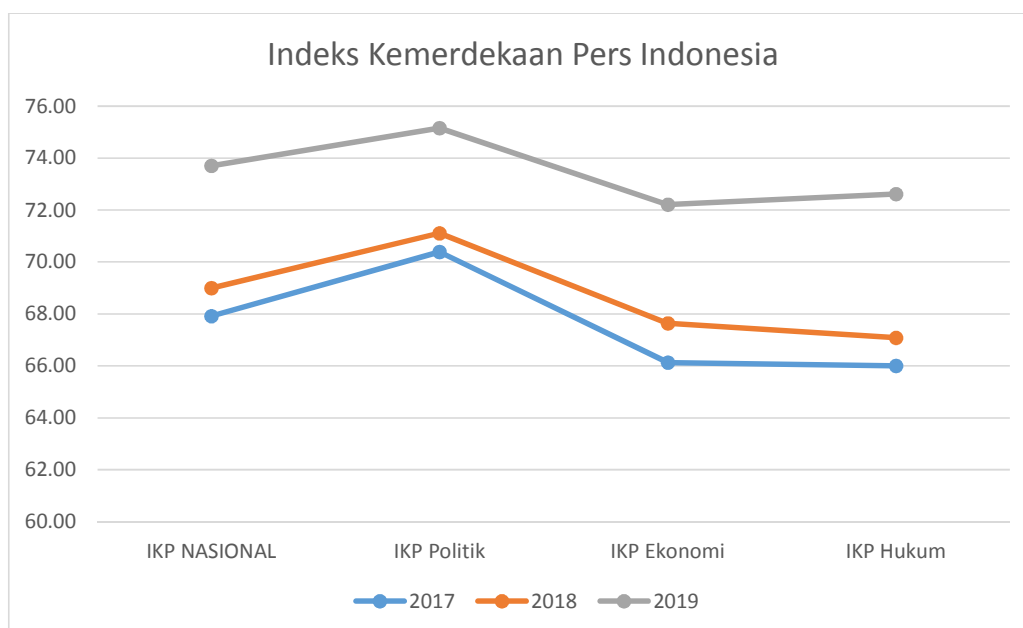
# BAB III: POTRET KEMERDEKAAN PERS DI INDONESIA TAHUN 2018

## POTRET KEMERDEKAAN PERS INDONESIA 2018

Bab 3 ini memotret kondisi kemerdekaan pers di Indonesia yang terjadi pada 2018, Indeks Kemerdekaan Pers 2019 secara lebih elaboratif. Untuk itu, akan dilakukan analisa umum mengenai kemerdekaan pers 2018, analisa atas kemerdekaan pers dalam tiga lingkungan politik, ekonomi dan hukum; analisa berdasarkan kategori informan ahli dan analisa berbasis wilayah antar pulau.

### A. INDEKS KEMERDEKAAN PERS 2017-2019

Nilai indeks kemerdekaan pers 2019 secara nasional, yang mengukur situasi pada tahun 2018 meningkat yang tadinya di tahun 2018 agak bebas di tahun 2019 ini meningkat menjadi cukup bebas (73,71). Kondisi lingkungan ekonomi untuk tahun ini menjadi yang terendah dibandingkan tahun sebelumnya dimana lingkungan hukun yang paling rendah. Berikut gambaran umum Kemerdekaan Pers 2019 di Indonesia di masing-masing lingkungan, yang akan dilanjutkan dengan gambaran lebih rinci sesuai indikator masing-masing lingkungan.



Pada lingkungan fisik-politik, penilaian diarahkan pada pengaruh politik terhadap pemberitaan. Persoalan yang dinilai mencakup kebebasan dari intervensi, kebebasan dari kekerasan oleh Negara maupun non-Negara dan kebebasan organisasi jurnalis.

Mengikuti tren indeks tahun sebelumnya, kemerdekaan Pers di Indonesia pada tahun 2018 dalam lingkungan politik mengalami peningkatan. Secara kategorial lingkungan politik kemerdekaan pers "cukup bebas", dan lebih tinggi dari tahun 2017. Kontribusi terbesar dari kenaikan tipis ini adalah semakin lebarnya akses media bagi kelompok masyarakat marginal.

## INDEKS LINGKUNGAN FISIK DAN POLITIK

No	Variabel	Indeks
<b>Lingkungan Fisik dan Politik</b>		<b>75.16</b>
1	Kebebasan Berserikat bagi Wartawan	79.41
2	Kebebasan dari Intervensi	74.48
3	Kebebasan dari Kekerasan	75.31
4	Kebebasan Media Alternatif	75.69
5	Keragaman Pandangan	74.42
6	Akurat dan Berimbang	74.75
7	Akses atas Informasi Publik	79.18
8	Pendidikan Insan Pers	76.61
9	Kesetaraan Akses bagi Kelompok Rentan	69.27

Pada lingkungan fisik dan politik indeks tertinggi ada pada variabel kebebasan berserikat bagi wartawan yaitu 79,41. Hal ini adalah kabar gembira bagi wartawan, karena wartawan semakin bebas dalam berserikat. Sedangkan indeks terendah ada pada kesetaraan akses bagi kelompok rentan 69,27,

Variabel lain yang menyumbang kenaikan signifikan pada lingkungan fisik dan politik adalah variabel kebebasan dari kekerasan dan kebebasan dari intervensi. Berdasarkan pendapat informan ahli di 34 provinsi, kebebasan dari kekerasan ini indeksnya meningkatkan karena selama tahun 2018 ini wartawan relatif bebas dari kekerasan yang dilakukan oleh aparat negara. Dari hasil wawancara dan FGD dengan informan ahli di Provinsi Banten, secara umum informan ahli menyatakan bahwa saat ini sudah minim bahkan pada Tahun 2018 ini tidak terjadi terjadi aksis kekerasan atau intimidasi dari aparat negara terhadap wartawan. Hal ini juga diamini oleh informan ahli di beberapa provinsi lain. Walaupun demikian bukan berarti tidak ada sama sekali kekerasan terhadap wartawan. Berdasarkan catatan AJI selama Januari 2018 hingga Desember 2018 di seluruh Indonesia telah terjadi 62 peristiwa kekerasan terhadap wartawan. Masih menurut catatan AJI, pelaku kekerasan terbanyak selain oleh kelompok masa adalah aparat kepolisian terutama ketika menangani demonstrasi. Aparat kepolisian terkadang tidak bisa membedakan mana demonstran dan mana wartawan.

Kebebasan terhadap intervensi juga berkontribusi terhadap peningkatan indeks pada lingkungan fisik dan politik. Besarnya indeks pada variabel ini disumbang oleh kenyataan bahwa saat ini tidak dimungkinkan lagi adanya pembredelan media massa oleh pemerintah. Selain itu, tidak ditemukan adanya penekanan dalam bentuk seperti menunjuk, memindahkan, atau memecat pengurus anggota redaksi perusahaan pers, baik dari pemerintah daerah maupun partai politik. Walau demikian, bukan berarti tidak ada intervensi. Sebagian informan ahli menyampaikan bahwa bahwa campur tangan dan intervensi dari pemilik media masih sangat besar terutama ketika pemilik media berafiliasi dengan partai politik. Seperti diketahui, Tahun 2018 merupakan tahun politik di mana terjadi kegiatan pilkada serentak di hampir sebagian provinsi dan kabupaten/kota di seluruh Indonesia. Tahun 2018 juga merupakan masa-masa menjelang peristiwa akbar Pemilihan Presiden dan Pemilu Legislatif pada Tahun 2019. Dalam masa-masa seperti ini, sangat nyata terlihat adanya keberpihakan dari sebagian media terhadap calon pemimpin daerah atau calon presiden tertentu. Hal ini tentu akan mempengaruhi independensi dari para jurnalis yang bernaung di bawah media-media tersebut.

## INDEKS LINGKUNGAN EKONOMI

No	Variabel	Indeks
<b>Lingkungan Ekonomi</b>		<b>72.21</b>
10	Kebebasan Pendirian dan Operasionalisasi Perusahaan Pers	74.53
11	Independensi dari Kelompok Kepentingan yang Kuat	69.82
12	Keragaman Kepemilikan	76.64
13	Tata Kelola Perusahaan yang Baik (Good Corporate Governance)	67.80
14	Lembaga Penyiaran Publik	73.88

Untuk lingkungan ekonomi variabel dengan indeks tertinggi yaitu keragaman pemilik dengan nilai indeks 76,64. Dan variabel dengan nilai terendah yaitu tata kelola perusahaan yang baik (*Good Corporate Governance*) dengan nilai indeks 67,80.

Menurut informan ahli di 34 provinsi, yang diminta pandangannya dalam perspektif provinsi, peningkatan di bidang ekonomi terutama ditunjukkan dengan meningkatnya independensi dari kelompok kepentingan. Variabel ini meningkat 8 poin lebih. Dalam survei ini, independensi wartawan dinilai dari independensinya dari kepentingan pemilik media, pemerintah, pengusaha, penegak hukum dan masyarakat. Walaupun nilai IKP variabel ini meningkat cukup tajam, tapi secara mutlak nilai indeks variabel ini Tahun 2019 hanya 69,82. Nilai ini relatif kecil dibanding variabel lain di lingkungan ekonomi. Oleh karena itu, variabel ini termasuk salah satu isu yang dibahas secara khusus pada bagian selanjutnya.

Variabel lain yang menyumbang peningkatan indeks pada lingkungan ekonomi adalah semakin beragamnya kepemilikan media. Hal ini ditandai dengan maraknya bermunculan media siber yang dimiliki oleh individu yang bukan di bawah naungan grup media besar. Berkembangnya teknologi

informasi dan nilai Investasi yang relatif rendah, mendorong banyak perusahaan atau individu yang mendirikan media siber. Perlu dicatat bahwa peningkatan ini, di satu sisi meningkatkan keragaman kepemilikan media, namun di sisi lain menimbulkan persoalan baru terkait tata kelola perusahaan. Dari tabel di atas dapat dilihat bahwa variabel tata kelola perusahaan menempati urutan terendah di lingkungan ekonomi dengan indeks sebesar 67,80. Rendahnya indeks ini salah satunya dikarenakan kekurangmampuan media dalam memberikan tingkat kesejahteraan kepada para pekerjanya. Banyak media siber yang didirikan dengan modal terbatas dan sumber pemasukannya hanya mengandalkan belanja iklan dari pemerintah daerah. Dengan menjamurnya media siber ini, sementara belanja iklan pemerintah daerah cenderung menurun, menyebabkan perebutan kue iklan semakin kompetitif. Dalam kondisi seperti ini, banyak media yang tidak mampu memenuhi kewajibannya memberikan kesejahteraan kepada wartawan sesuai dengan standar yaitu 13 kali UMP dalam setahun.

## INDEKS LINGKUNGAN HUKUM

No	Variabel	Indeks
<b>Lingkungan Hukum</b>		<b>72.62</b>
15	Independensi dan Kepastian Hukum Lembaga Peradilan	73.16
16	Kebebasan Mempraktikkan Jurnalisme	73.72
17	Kriminalisasi dan Intimidasi Pers	75.86
18	Etika Pers	73.70
19	Mekanisme Pemulihan	75.08
20	Perlindungan Hukum bagi Penyandang Disabilitas	56.77

Untuk lingkungan hukum, indeks tertinggi ada pada variabel kriminalisasi dan intimidasi pers, dengan nilai indeks 75,86. Sedangkan untuk nilai terendah ada pada variabel perlindungan hukum bagi penyandang disabilitas, dengan nilai indeks 56,77.

IKP pada lingkungan hukum juga menunjukkan peningkatan. Kontribusi peningkatan terbesar disumbang oleh variabel perlindungan disabilitas. Ironinya, walau menunjukkan peningkatan tertinggi yaitu 14 poin, namun variabel ini merupakan IKP terendah di lingkungan hukum (56,77). Oleh karena itu, variabel ini juga termasuk salah satu isu utama dari IKP Tahun 2019 ini yang akan dibahas secara khusus pada bagian selanjutnya.

Ironi lain yang terjadi pada lingkungan hukum ini adalah indeks variabel kriminalisasi dan intimidasi pers. Variabel ini meraih tertinggi pada lingkungan hukum yaitu sebesar 75,86. Namun, dari 20 variabel IKP yang diukur, indeks ini merupakan satu-satunya variabel yang indeksnya turun yaitu 78,84 pada Tahun 2018 menjadi 75,86 pada Tahun 2019 ini, atau turun 2,27 poin. Oleh karena itu, walaupun indeks ini turun namun tidak menjadi isu utama dalam IKP Tahun 2019 ini.



Variabel lain yang menyumbang peningkatan indeks lingkungan hukum adalah variabel etika pers. Para informan ahli yang terlibat dalam survei secara umum berpendapat tidak ada masalah berarti dalam etika pers. Pemda juga dinilai telah berperan nyata dalam mendukung dan mendorong wartawan menaati kode etik pers dan standar perusahaan pers. Salah seorang informan ahli di Bengkulu mengatakan bahwa “pemerintah cukup mendorong”. Para wartawan juga dinilai sudah paham dan menaati UU Pers, Peraturan-Peraturan Dewan Pers, Kode Etik Jurnalistik dan kaidah jurnalistik. Namun bukan berarti tidak ada masalah dalam kaitan dengan etika pers. Dalam kegiatan FGD di 34 provinsi, sebagian informan ahli menyoroti perilaku dari sebagian wartawan yang tidak mencerminkan perilaku yang sesuai dengan etika pers. Hal ini disebabkan, salah satunya, karena banyaknya wartawan yang belum memahami kode etik pers.

Kontributor terbesar ketiga dalam peningkatan indeks di lingkungan hukum adalah variabel independensi lembaga peradilan yaitu meningkat sebesar 6,18 poin. Dari hasil wawancara dan FGD dengan informan ahli, dapat disimpulkan bahwa kenaikan ini paling tidak disebabkan oleh 2 (dua) hal yaitu pertama, lembaga peradilan sudah mandiri dan independen. Lembaga peradilan juga dinilai telah mengedepankan prinsip kemerdekaan pers daripada undang-undang lain yang membatasi kemerdekaan pers. Kedua, hal ini juga disebabkan oleh sedikitnya kasus-kasus hukum yang diselesaikan lewat pengadilan. Banyak kasus yang melibatkan wartawan yang diselesaikan melalui musyawarah dan kekeluargaan atau dengan diselesaikan dengan cara perdamaian.

## **IKP PER UNSUR RESPONDEN**

UNSUR	Jumlah Responden		Indeks	
	2018	2019	2018	2019
Pemerintah	104	113	75.00	76.87
Masyarakat Sipil	209	199	66.25	72.17
Bisnis	77	96	73.90	76.21
Total	390	408	69.00	73.71

Berdasarkan tabel di atas dapat dilihat bahwa responden dari kalangan masyarakat sipil tetap konsisten memiliki indeks yang lebih rendah dibandingkan responden dari kalangan negara dan pengelola pers. Walau demikian, pada tahun ini responden dari kalangan masyarakat sipil ini mencatat kenaikan indeks tertinggi yaitu mencapai hampir 6 poin.

## IKP PER GENDER

UNSUR	Semua		Indeks Per Gender			
	Responden		2018		2019	
	2018	2019	Perempuan	Laki-laki	Perempuan	Laki-laki
Indeks Kebebasan Bidang Politik	71.11	75.16	70.42	74.08	75.21	77.13
Indeks Kebebasan Bidang Ekonomi	67.64	72.21	67.36	70.10	72.70	74.60
Indeks Kebebasan Bidang Hukum	67.08	72.62	65.17	69.01	71.50	72.80
Indeks Kemerdekaan Pers	69.00	73.71	68.03	71.56	71.34	75.40

Jika dilihat berdasarkan gender, indeks yang diperoleh responden dari kalangan laki-laki cenderung lebih besar dibandingkan kalangan perempuan. Hal ini terjadi juga pada IKP tahun 2018 lalu.

## IKP PER REGION

No.	Variabel	Nasional	Sumatera	Jawa	Kalimantan	Sulawesi	Bali, Nusa Tenggara, dll
<b>Indeks Kemerdekaan Pers</b>		<b>73.71</b>	<b>74.34</b>	<b>72.80</b>	<b>76.49</b>	<b>75.91</b>	<b>72.08</b>
<b>Lingkungan Fisik dan Politik</b>		<b>75.16</b>	<b>75.99</b>	<b>75.04</b>	<b>79.36</b>	<b>78.57</b>	<b>74.66</b>
1	Kebebasan Berserikat bagi Wartawan	79.41	81.15	79.24	83.07	82.69	79.56
2	Kebebasan dari Intervensi	74.48	75.75	72.45	77.64	78.71	75.94
3	Kebebasan dari Kekerasan	75.31	75.76	73.96	80.34	79.75	75.30
4	Kebebasan Media Alternatif	75.69	75.40	76.06	79.22	76.72	75.06
5	Keragaman Pandangan	74.42	74.10	71.26	78.69	79.82	73.68
6	Akurat dan Berimbang	74.75	75.63	72.97	77.15	79.33	75.09
7	Akses atas Informasi Publik	79.18	80.13	79.49	82.13	80.91	76.15
8	Pendidikan Insan Pers	76.61	76.81	81.52	80.95	75.59	73.67
9	Kesetaraan Akses bagi Kelompok Rentan	69.27	69.16	68.40	75.05	73.61	67.46
<b>Lingkungan Ekonomi</b>		<b>72.21</b>	<b>74.01</b>	<b>71.32</b>	<b>75.66</b>	<b>76.15</b>	<b>72.66</b>
10	Kebebasan Pendirian dan Operasionalisasi Perusahaan Pers	74.53	75.45	72.87	75.23	76.90	74.06
11	Independensi dari Kelompok Kepentingan yang Kuat	69.82	71.77	69.12	74.37	74.56	69.49
12	Keragaman Kepemilikan	76.64	80.45	75.25	79.01	80.87	77.95
13	Tata Kelola Perusahaan yang Baik (Good Corporate Governance)	67.80	67.65	66.79	73.14	70.32	69.15
14	Lembaga Penyiaran Publik	73.88	74.71	72.56	76.55	78.10	72.66
<b>Lingkungan Hukum</b>		<b>72.62</b>	<b>73.03</b>	<b>72.04</b>	<b>74.45</b>	<b>73.02</b>	<b>68.91</b>
15	Independensi dan Kepastian Hukum Lembaga Peradilan	73.16	73.09	71.83	76.07	75.82	72.44
16	Kebebasan Mempraktikkan Jurnalisme	73.72	73.75	74.83	74.49	76.19	71.12
17	Kriminalisasi dan Intimidasi Pers	75.86	77.35	78.52	77.57	76.79	72.89
18	Etika Pers	73.70	76.40	73.54	77.92	76.99	73.09
19	Mekanisme Pemulihan	75.08	76.53	75.18	77.42	76.14	72.98
20	Perlindungan Hukum bagi Penyandang Disabilitas	56.77	61.08	58.33	63.24	56.16	50.95

---

Tabel di atas adalah tabel yang menunjukkan nilai IKP per region, dimana nilai indeks tertinggi di raih oleh region Kalimantan dengan nilai indeks 76,49, sedangkan nilai terendah pada region Bali Nusra dll dengan nilai indeks 72,08.

---

# BAB IV: KESIMPULAN DAN REKOMENDASI

Dari hasil survei IKP Tahun 2019 ini, diperoleh 3 (tiga) isu utama, yaitu :

4. Independensi dari kelompok kepentingan yang kuat
5. Kesejahteraan karyawan pers, dan
6. Kesetaraan akses bagi kelompok rentan

Oleh karena itu, pada bagian ini akan disampaikan rekomendasi hasil survei IKP Tahun 2019 yang terkait dengan ketiga isu tersebut.

## **Isu 1. Independensi dari kelompok kepentingan yang kuat**

Variabel ini mencuat menjadi isu utama karena beberapa kondisi sebagai berikut :

- Variabel ini memiliki nilai indeks yang relatif kecil dibandingkan variabel lain dalam lingkungan ekonomi
- Independensi merupakan nilai hakiki dari kemerdekaan pers. Jika wartawan bekerja tidak independen dalam melaksanakan tugas jurnalistiknya akibat tekanan dari berbagai pihak, maka hal ini pada hakekatnya akan mengancam kemerdekaan pers
- Dari hasil eksplorasi terhadap beberapa aspek yang ditanyakan pada variabel independensi ini, terlihat ada fenomena yang mengancam independensi wartawan akibat tekanan dari berbagai pihak

Berkenaan dengan hal di atas, maka adalah penting untuk merumuskan rekomendasi langkah-langkah yang perlu diambil oleh stakeholders pers untuk meningkatkan tercapainya kondisi independensi wartawan dari kelompok kepentingan yang kuat.

Sebelum merumuskan rekomendasi, sebelumnya perlu ditelaah pihak-pihak mana saja yang berpotensi melakukan tekanan kepada kerja-kerja jurnalis. Dari hasil FGD NAC dapat disimpulkan bahwa kelompok-kelompok kepentingan yang dapat mengganggu independensi wartawan berasal dari ada 2 (dua) pihak, yaitu pihak internal dan pihak eksternal. Dari pihak internal, kelompok kepentingan yang berpotensi melakukan tekanan adalah pemilik media. Adapun dari pihak eksternal, kelompok-kelompok yang berpotensi melakukan tekanan kepada wartawan adalah pihak pemerintah, pengusaha, aparat penegak hukum, dan kelompok-kelompok yang ada di masyarakat seperti ormas dan LSM.

## **Rekomendasi untuk Meningkatkan Independensi dari Pemilik Media**

Pihak pemilik media sebagai pemegang saham perusahaan media berkepentingan dengan keberlangsungan dan keuntungan bisnisnya. Maka mereka berpotensi melakukan tekanan dan mengganggu independensi wartawan ketika kerja-kerja jurnalistik yang dilakukan wartawannya berpotensi merugikan usahanya atau mengancam keberlangsungan usahanya. Misalnya ketika perusahaan media tersebut telah mendapat dukungan dari pemerintah atau pengusaha dalam

---

bentuk alokasi belanja iklan, maka pemilik media akan sangat khawatir jika ada berita dari medianya yang dinilai merugikan pihak pemerintah atau pengusaha tersebut. Para pemilik media ini khawatir belanjanya akan distop atau diakhiri.

Demikian juga jika pemilik media sudah berafiliasi dengan partai politik, baik sebagai pengurus atau sebagai simpatisan/pendukung partai politik. Pemilik media ini juga memiliki kepentingan politik yang besar. Dalam menjamin tercapainya kepentingan politik tersebut, salah satu upaya yang dilakukan oleh pemilik media adalah menjadikan medianya sebagai mesin politik terutama dalam menggalang opini massa yang sesuai dengan kepentingan politiknya atau untuk membangun image positif dari partai politik yang didukungnya. Dalam posisi seperti ini, wartawan akan berpotensi untuk ditekan atau diarahkan untuk hanya menyajikan berita-berita atau opini yang sesuai dengan kepentingan politik pemilik media. Gejala ini cukup dominan pada beberapa tahun terakhir ketika beberapa pemilik media melabuhkan dirinya untuk terlibat langsung dalam politik praktis melalui kendaraan partai politik.

Hasil survei IKP Tahun 2019 mengkonfirmasi terjadinya hal-hal yang disebutkan di atas. Dari hasil wawancara dan FGD, sebagian informan ahli menyatakan bahwa ada kepentingan bisnis dari pemilik media yang menyebabkan timbulnya tekanan kepada para wartawan. Sebagian informan ahli juga menyebutkan bahwa adanya intervensi terkait kepentingan politik dari pemilik media dapat dilihat dari berita-berita yang disampaikan kepada masyarakat. Masyarakat dapat secara mudah mengidentifikasi afiliasi politik dari para pemilik media.

Berkenaan dengan pentingnya independensi para wartawan dari kepentingan pemilik media, maka direkomendasikan hal-hal sebagai berikut :

- Melakukan upaya-upaya untuk meningkatkan kesadaran pemilik media dalam mematuhi etika pers atau kode etik jurnalistik. Kesadaran terhadap nilai-nilai etis ini penting karena secara hukum tidak dimungkinkan membuat regulasi yang melarang pemilik media untuk berpolitik karena hal itu merupakan hak asasi manusia.
- Selain itu, pemilik media perlu diingatkan tentang tanggungjawabnya dalam mencerdaskan masyarakat dengan informasi yang benar dan objektif. Pemilik media juga harus selalu diingatkan akan akibat fatal yang terjadi jika media tidak memperhatikan etika pers, salah satunya adalah terpolarisasinya masyarakat secara tidak sehat dalam kubu-kubu politik.

Persoalannya adalah siapakah yang dapat melakukan hal itu. Tentu diperlukan upaya-upaya dari banyak pihak. Pertama, dari Dewan Pers. Dewan Pers berkepentingan menjaga marwah pers untuk tetap berada pada jalur yang benar yang sesuai dengan peran pers dan mencegah pers terjebak pada intrik-intrik politik praktis yang kotor. Dalam kaitan ini, Dewan Pers dapat mendorong pemilik media untuk lebih profesional dalam mengelola perusahaan pers, salah satunya melalui kegiatan verifikasi perusahaan media yang dilaksanakan oleh Dewan Pers. Kedua, organisasi wartawan. Wartawan sebagai mitra kerja para pemilik media dituntut untuk taat pada kode etik jurnalistik. Organisasi wartawan berkepentingan untuk memperkuat para wartawan dalam memahami dan melaksanakan kode etik jurnalistik sehingga dapat lebih independen dalam bekerja. Organisasi wartawan dapat mendorong pemilik media untuk melaksanakan kegiatan kapasitas wartawan

---

melalui pelatihan atau uji kompetensi wartawan. Ketiga, pemerintah. Pemerintah berkepentingan dalam menciptakan masyarakat yang cerdas dan suasana yang kondusif. Keempat adalah masyarakat. Masyarakat berkepentingan untuk mendapatkan informasi yang akurat dan berimbang. Oleh karena itu, masyarakat dapat menuntut hak kepada pemilik media agar menyajikan berita atau informasi yang objektif, akurat dan berimbang. Untuk menjamin terpenuhinya hak-hak masyarakat terhadap media, dapat dipertimbangkan untuk mengembangkan lembaga pemantau media atau *media watch*, atau dengan mengembangkan gerakan konsumen media.

### **Rekomendasi untuk Meningkatkan Independensi dari Pemerintah dan Pengusaha**

Pemerintah memiliki kepentingan minimal pada 2 (dua) aspek. Pertama, berkenaan dengan elektabilitas. Tak dapat dipungkiri, di era demokrasi saat ini dimana para pemimpin nasional dan pemimpin daerah dipilih langsung oleh rakyat, maka ada satu kata sakti yang sangat populer yaitu elektabilitas. Demi elektabilitas, apapun akan dilakukan, termasuk mempengaruhi, membeli atau bahkan mendirikan media yang bertugas meningkatkan popularitas dan elektabilitas. Pada saat suatu pemerintahan dipimpin oleh seorang petahana yang akan maju kembali dalam kontestasi politik, maka tekanan atau intervensi terhadap media oleh pemerintah yang dipimpin oleh petahana tersebut akan semakin masif.

Di luar aspek elektabilitas, pemerintah juga berkepentingan dengan media untuk meningkatkan image positif pemerintah dan mensukseskan tugas-tugas pembangunan. Oleh karena itu, media berpotensi akan diarahkan oleh pemerintah untuk menjadi juru bicara atau humas pemerintah. Berita-berita kritis atau negatif yang berpotensi menurunkan citra pemerintah dan mengganggu kesuksesan program-program pembangunan, cenderung akan diintervensi agar sesuai dengan kepentingan pemerintah.

Saat ini pemerintah daerah banyak yang melakukan kerjasama dengan media dalam bentuk alokasi belanja iklan dari APBD untuk media. Dalam konteks ini, tekanan dari pemerintah tidak selalu melalui tekanan politik, tetapi juga melalui tekanan ekonomi dalam bentuk ancaman pengurangan atau penghentian alokasi belanja iklan.

Pengusaha memiliki kepentingan untuk kelancaran dan keberlanjutan bisnisnya. Untuk itu, para pengusaha sangat berkepentingan untuk membangun dan menjaga image dan reputasi perusahaan di mata investor, perbankan, pelanggan dan masyarakat umum. Dalam rangka itu, pengusaha akan berusaha sekuat tenaga agar berita atau informasi tentang perusahaannya bersifat positif dan cenderung sensitif serta reaktif jika ada berita atau informasi yang berpotensi merusak image dan reputasinya. Pada kondisi inilah, pengusaha berpotensi melakukan tekanan dan intervensi kepada wartawan. Tekanan bisa dalam bentuk melobi pemilik media untuk mengintervensi berita yang ditulis wartawan, atau dalam bentuk ancaman pengurangan atau penghentian belanja iklan kepada media tersebut.

Berkenaan dengan hal-hal di atas, perlu langkah-langkah strategis agar dalam kondisi seperti itu, media tetap dapat konsisten menjalankan tugas-tugas jurnalistik di atas kepentingan yang lebih luas. Oleh karena itu, langkah-langkah strategis yang dapat direkomendasikan untuk meningkatkan independensi wartawan dari kepentingan pemerintah dan pengusaha adalah sebagai berikut :

- 
- Dalam membangun kerjasama antara pemerintah daerah dengan media serta antara pengusaha dengan media, perlu didasarkan pada prinsip-prinsip kerjasama yang saling menguntungkan dan tanpa tekanan dari masing-masing pihak. Di satu sisi, pemerintah dan pengusaha dilarang memberi tekanan atau intervensi kepada wartawan dalam melaksanakan tugas jurnalistiknya, di sisi lain, wartawan dilarang memberi tekanan kepada pemerintah daerah dan pengusaha dalam bentuk berita-berita sensasional yang cenderung merugikan nama baik pemerintah daerah dan pengusaha.
  - Mendorong pemerintah daerah dan pengusaha untuk hanya bekerjasama dengan media yang sudah terverifikasi oleh Dewan Pers. Melalui kerjasama dengan media terverifikasi, pemerintah daerah dan pengusaha dijamin mendapatkan mitra yang memiliki media, wartawan yang profesional dan informasi yang berkualitas.
  - Adanya intervensi atau tekanan dari pemerintah daerah dan pengusaha lebih dimungkinkan terjadi karena sebagian wartawan masih mentolerir pemberian amplop. Hal ini diakui selain karena tergerusnya idealisme wartawan, juga karena tingkat kesejahteraan wartawan yang relatif rendah. Toleransi terhadap pemberian amplop ini diakui cukup mempengaruhi independensi wartawan. Oleh karena itu, organisasi wartawan perlu didorong untuk terus meningkatkan kesadaran wartawan terhadap perlunya menghidupkan nilai-nilai idealisme wartawan serta pelaksanaan etika pers.

#### **Rekomendasi untuk Meningkatkan Independensi dari Aparat Penegak Hukum**

Walaupun hasil survei IKP Tahun 2019 ini menunjukkan adanya penurunan di beberapa daerah terkait tindak kekerasan yang dilakukan oleh aparat penegak hukum, namun masih diakui adanya tekanan atau intervensi terhadap kerja-kerja jurnalistik. Hal ini bisa terjadi salah satunya diakibatkan oleh kurangnya pemahaman dari aparat penegak hukum tentang peran utama pers sebagai salah satu pilar penyangga demokrasi, pemahaman tentang UU Pers dan pemahaman tentang kode etik jurnalistik.

Berkenaan dengan itu, direkomendasikan hal-hal sebagai berikut :

- Memasukkan materi tentang UU Pers dalam kurikulum di lembaga pendidikan kepolisian, baik di Secapa maupun SPN. Dapat pula dilakukan melalui pemberian kuliah umum oleh kalangan jurnalis kepada para peserta di lembaga pendidikan kepolisian.
- Melakukan komunikasi dan koordinasi yang intensif antara Dewan Pers dan aparat penegak hukum terutama terkait penanganan kasus hukum yang melibatkan wartawan.

#### **Rekomendasi untuk Meningkatkan Independensi dari Kelompok Masyarakat**

Di era keterbukaan seperti saat ini, masyarakat juga kerap melakukan aksi-aksi yang berpotensi mengganggu independensi wartawan, misalnya melalui penggerudukan kantor media atau melalui pemberian ancaman kepada wartawan untuk tidak menulis suatu berita. Bahkan di beberapa daerah terjadi aksi kekerasan yang dilakukan oleh kelompok masyarakat terhadap wartawan.

Berkenaan dengan hal tersebut, maka direkomendasikan poin-poin berikut ini :

- 
- Adanya tindakan intervensi atau bahkan kekerasan terhadap wartawan, salah satunya bisa disebabkan oleh kurangnya pemahaman masyarakat terhadap adanya mekanisme pengaduan melalui Dewan Pers. Masyarakat cenderung bertindak main hakim sendiri. Oleh karena itu, Dewan Pers dan masyarakat pers secara umum hendaknya terus mensosialisasikan adanya mekanisme penanganan melalui Dewan Pers.
  - Hasil survei IKP Tahun 2019 juga menunjukkan bahwa banyak kasus kekerasan yang menimpa wartawan diselesaikan secara damai dan kekeluargaan, dan tidak melalui jalur pengadilan. Dalam jangka pendek, solusi ini mungkin lebih baik. Namun dalam jangka panjang, hal ini berpotensi tidak mengurangi aksi kekerasan terhadap wartawan karena tidak ada efek jera.

## **Isu 2. Kesejahteraan Karyawan Pers**

Dari variabel yang berada dalam lingkungan ekonomi, variabel tata kelola perusahaan memiliki indeks yang paling rendah. Rendahnya indeks variabel ini disumbang oleh rendahnya indeks terkait sejauh mana wartawan mendapat paling sedikit 13 kali gaji setara UMP dalam satu tahun, jaminan sosial lainnya sebagaimana diatur dalam Peraturan Dewan Pers Nomor 4/Peraturan-DP/III/2008 tentang Standar Perusahaan Pers.

Isu ini merata hampir diseluruh provinsi. Kondisi ini disebabkan oleh faktor ekonomi yang belum tumbuh sehingga banyak pelaku usaha dan pemerintah daerah yang mengurangi belanja iklannya. Selain itu, dengan perkembangan media sosial, banyak perusahaan yang mengurangi belanja iklan di media massa dan mengalihkannya pada penggunaan media sosial yang dimilikinya. Sementara di sisi lain, terjadi ledakan pertumbuhan media terutama yang berbasis online. Mudah dan murah nya pendirian media online menyebabkan suburnya pertumbuhan media online. Dengan demikian, di satu sisi kue belanja iklan semakin mengecil, sementara media yang memperebutkan kue iklan tersebut semakin banyak. Pada posisi ini, kesejahteraan wartawan menjadi taruhannya. Berdasarkan data yang ada, sebagian besar gaji wartawan di daerah berada di bawah UMP. Pada akhirnya, banyak perusahaan media dan wartawan yang menggadaikan idealismenya untuk sekedar dapat bertahan hidup. Di titik ini, independensi media dan kemerdekaan pers berada pada posisi yang kritis. Oleh karena itu, perlu ada langkah strategis untuk mengatasinya.

Rekomendasi yang dapat disampaikan adalah sebagai berikut :

- Meningkatkan kreativitas dan inovasi para pemilik media untuk menggali sumber-sumber pendapatan baru di luar iklan
- Pemerintah diharapkan memberikan dukungan politik dan kebijakan agar bisnis media tetap memiliki prospek dan memainkan peran strategisnya dalam menyangga kehidupan demokrasi
- Perlu menghidupkan kembali aturan pembagian kue iklan di antara perusahaan pers
- Perlu pembinaan kepada perusahaan-perusahaan media terutama media online agar memenuhi persyaratan sebagai perusahaan media. Ini penting agar media tidak hanya sekedar mengejar keuntungan, tetapi juga mengedepankan sikap profesionalisme dan menjunjung tinggi etika pers.



---

### **Isu 3. Kesetaraan Akses Bagi Kelompok Rentan**

Salah satu isu kesetaraan akses bagi kelompok rentan adalah terkait sejauh mana media di daerah memberi ruang pemberitaan terkait masalah kelompok rentan seperti ketidakadilan gender, masyarakat miskin, masyarakat hukum adat, penyandang disabilitas, anak-anak, korban pelanggaran HAM masa lalu, dan kelompok minoritas. Isu lain adalah terkait media yang ramah dan layak anak serta berperspektif gender. Masih tercakup dalam lingkup isu ini adalah akses kaum disabilitas terhadap media.

Untuk pemberian ruang pemberitaan terkait masalah kelompok rentan, hasil survei menunjukkan sudah cukup memadai. Yang masih perlu perbaikan adalah terkait masih adanya pemberitaan yang kurang layak anak dan kurang berperspektif gender. Hal ini dapat disebabkan oleh masih kurangnya pemahaman dari kalangan wartawan tentang kaidah media yang ramah dan layak anak serta media yang berprespektif gender. Oleh karena itu, langkah yang perlu direkomendasikan adalah pemerintah, Dewan Pers dan organisasi wartawan perlu bahu membahu untuk meningkatkan kualitas wartawan dalam menyajikan berita yang ramah dan layak anak serta berperspektif gender. Hal ini dapat dilakukan melalui program-program pelatihan serta penerbitan pedoman media ramah anak dan berperspektif gender.

Adapun terkait upaya peningkatan akses kaum disabilitas terhadap media, hal yang perlu didorong adalah peningkatan akses kaum tunarungu terhadap program-program TV yang disiarkan oleh TV di daerah. Keluhan yang disampaikan oleh pengelola TV di daerah adalah keterbatasan anggaran dan SDM untuk dapat menayangkan berita yang dilengkapi dengan bahasa isyarat. Oleh karena itu, perlu dukungan dari pemerintah untuk menyediakan anggaran yang memadai bagi lembaga penyiaran publik TV di daerah sehingga mampu menyediakan akses bagi kaum disabilitas khususnya kaum tunarungu.